



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 26.08.2019 № 23/3.3/00846

На № _____ от _____

Главе администрации
Калининского района
города Новосибирска

Шатуле Г. Н.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является администрация Калининского района города Новосибирска (далее – разработчик акта).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта (далее – проект административного регламента), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 30.07.2015 № 5000 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта». Необходимость разработки проекта административного регламента обусловлена несоответствием действующего административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта Федеральному

закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлению мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта (далее – муниципальная услуга).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, размещение уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись степень достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

В проекте административного регламента определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги, в том числе в электронной форме с использованием ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с соблюдением норм законодательства Российской Федерации о защите персональных данных (пункты 2.1 – 2.20), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.5), формы контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), а также досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий

(бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (пункты 5.1 – 5.5). Структура и содержание проекта административного регламента отражают общие принципы и требования к предоставлению муниципальных услуг, установленные Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требования к административным регламентам, определенные Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация в проекте административного регламента административных процедур (действий) позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги. Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на оптимизацию, повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

Раздел 1 проекта административного регламента, устанавливающий общие положения, определяет предмет регулирования административного регламента и круг заявителей. Так, в соответствии с пунктом 1.3 проекта административного регламента муниципальная услуга предоставляется физическим и юридическим лицам, заинтересованным в размещении на территории города Новосибирска мобильного объекта.

Разделом 2 проекта административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов. Так, согласно пункту 2.2 проекта административного регламента процедура предоставления муниципальной услуги осуществляется администрациями районов (округа по районам) города Новосибирска, в предоставлении муниципальной услуги участвуют создаваемые приказами глав администраций комиссии по вопросам выдачи паспортов мобильных объектов, документы для предоставления муниципальной услуги принимаются также ГАУ «МФЦ». В соответствии с пунктом 2.4 проекта административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги является выдача паспорта мобильного объекта либо отказ в выдаче паспорта мобильного объекта, оформляемый в виде уведомления об отказе в выдаче паспорта мобильного объекта с обоснованием причин отказа. В пункте 2.5 проекта административного регламента предусмотрен срок предоставления муниципальной услуги, составляющий не более 10 дней со дня регистрации заявления о выдаче паспорта мобильного объекта. Однако при этом не учтен срок выполнения административной процедуры по приему заявления и документов (один день), предусмотренный пунктом 3.2.8 проекта административного регламента. Правовое регулирование не соответствует требованиям к стандарту

предоставления муниципальной услуги, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку не устанавливает общий срок предоставления муниципальной услуги, что влечет неопределенность правового регулирования, может привести к несвоевременному предоставлению муниципальной услуги. При формировании стандарта предоставления муниципальной услуги разработчиком акта учтены особенности выдачи паспорта мобильного объекта, предусмотренные Положением о нестационарных объектах на территории города Новосибирска, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 (срок выдачи паспорта мобильного объекта, перечень необходимых документов, основания для отказа в выдаче паспорта мобильного объекта).

Раздел 3 проекта административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения. Так, предоставление муниципальной услуги включает в себя следующие административные процедуры: прием заявления и документов на получение муниципальной услуги; подготовка документов на получение муниципальной услуги для рассмотрения; рассмотрение документов, принятие решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги и выдача (направление) паспорта мобильного объекта или уведомления об отказе заявителю. При этом в пункте 3.3 проекта административного регламента разработчик акта не указал срок выполнения административной процедуры по подготовке документов на получение муниципальной услуги для рассмотрения. В пункте 3.4.6 проекта административного регламента установлено начало исчисления срока выполнения административной процедуры по рассмотрению документов, принятию решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении муниципальной услуги и выдаче (направлению) паспорта мобильного объекта или уведомления об отказе заявителю со дня регистрации заявления в администрации. Однако согласно пункту 3.4.1 проекта административного регламента данная административная процедура начинается с получения документов (сведений), необходимых для предоставления муниципальной услуги, что не учтено разработчиком акта. Неопределенность правового регулирования может привести к несвоевременному предоставлению муниципальной услуги, нарушению прав получателей муниципальной услуги.

В пункте 3.5 проекта административного регламента установлен порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, поскольку требование об его установлении предусмотрено Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Правовая регламентация отношений по исправлению допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах направлена на защиту прав и интересов заявителей, позволит оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в указанных документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Кроме того, проект административного регламента содержит раздел 4,

определяющий формы контроля за исполнением административного регламента, а также раздел 5, устанавливающий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Проектом административного регламента предусмотрен образец заявления о выдаче паспорта мобильного объекта.

Предлагаемое разработчиком акта правовое регулирование направлено на совершенствование процедуры предоставления муниципальной услуги по выдаче паспорта мобильного объекта с учетом положений нормативных правовых актов, регулирующих связанные с предоставлением муниципальной услуги отношения, позволяет предпринимателям, заинтересованным в размещении на территории города Новосибирска мобильного объекта, оперативно с оптимальной административной нагрузкой получить паспорт мобильного объекта, что способствует развитию их бизнеса и мобильной торговли на территории города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 2.5, 3.3, 3.4.6 проекта административного регламента). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова